

城乡不同类型基层卫生机构服务量变化的差异分析

自 2009 年医改以来，基层医疗卫生机构医疗服务量占比持续下降，引起各界关注。我国的基层医疗卫生服务机构构成复杂，包括城市的社区卫生服务中心和服务站，农村的乡镇卫生院和村卫生室，不同类型的基层医疗卫生服务机构在发展过程中面临着不同的挑战。为深入分析基层卫生机构提供医疗服务的现状和问题，本研究按照基层卫生机构的不同类型，分析其服务能力变化情况的差异。本研究采用的指标包括：总诊疗人次数和平均每家机构诊疗人次数，诊疗人次数复合增长率。数据来源于 2009-2018 年《中国卫生健康统计年鉴》。

主要结果

1. 全国基层医疗机构诊疗服务量情况

基层医疗卫生机构诊疗人次数呈上升趋势，年平均增长率为 2.77%，显著低于同期医院的诊疗人次数年平均增长率（7.15%）。东部地区基层医疗卫生机构诊疗人次数年增长率（3.65%）高于西部地区（1.60%）。基层医疗卫生机构诊疗人次数占总诊疗人次数比例则逐年下降，10 年来共下降 7.9 个百分点。

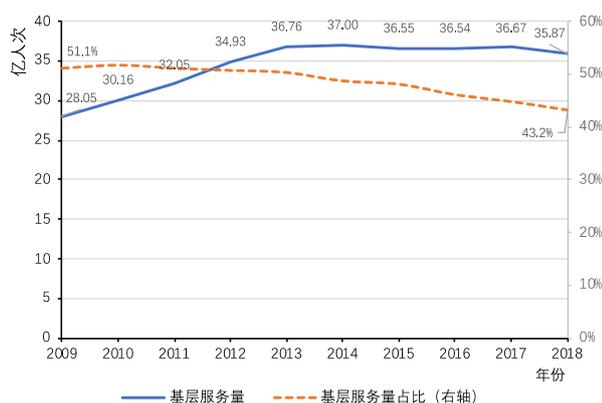


图 1 2009-2018 年基层医疗卫生机构诊疗人次数及基层服务量占比变化

2. 村卫生室诊疗服务情况

将基层医疗卫生机构分为三类后，不同类型的基层医疗机构的服务量变化呈不同趋势。

村卫生室总体服务量、平均每家村卫生室的服务量近五年来均呈下降趋势。由于服务量先增后降，致使村卫生室的服务量年平均增长率变化甚微，为 0.83%。村卫生室的服务量占比也在逐年下降，从

28.3%降至 20.1%，10 年来下降了 8.2 个百分点。

表 1 2009-2018 医院和基层医疗机构诊疗人次数年平均增长率 (%)

地区	医院		基层
	总体	每机构	总体
全国	7.15	1.51	2.77
东部	6.69	0.73	3.65
中部	7.30	2.77	2.29
西部	8.09	1.76	1.60

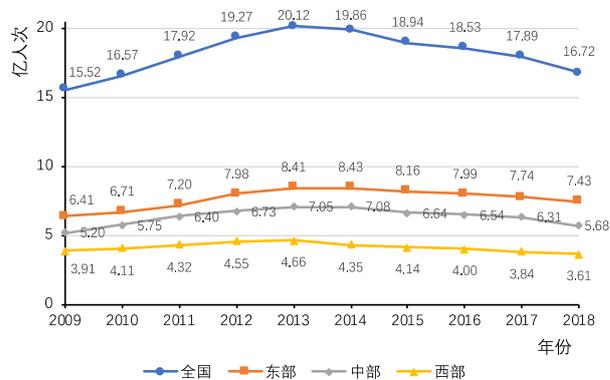


图 2 2009-2018 年村卫生室诊疗人次数变化

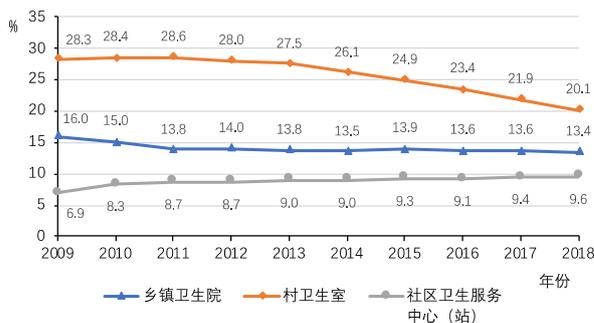


图 3 2009-2018 不同类型基层医疗卫生机构诊疗人次占比 (%)

表2 2009-2018 不同类型基层医疗卫生机构诊疗人次数年平均增长率(%)

地区	乡镇卫生院		社区卫生服务中心(站)		村卫生室	
	总体	每机构	总体	每机构	总体	每机构
全国	2.72	3.33	8.71	5.75	0.83	1.03
东部	2.03	3.72	8.88	5.70	1.66	2.27
中部	3.49	4.40	6.86	6.72	0.98	1.42
西部	2.94	3.48	10.08	3.73	-0.87	-1.41

3. 乡镇卫生院诊疗服务情况

乡镇卫生院的医疗服务量在平稳中逐步增长, 服务量占比趋于平稳, 服务量增速较平滑。平均每家乡镇卫生院的服务量年平均增长率(3.33%)高于村卫生室(1.03%), 但低于社区卫生服务中心(站)(5.75%)。2009-2011年间, 乡镇卫生院的服务量占比有所下降(下降2.2个百分点), 但自2011年后则逐渐趋于平稳, 占比在13.7%左右波动。

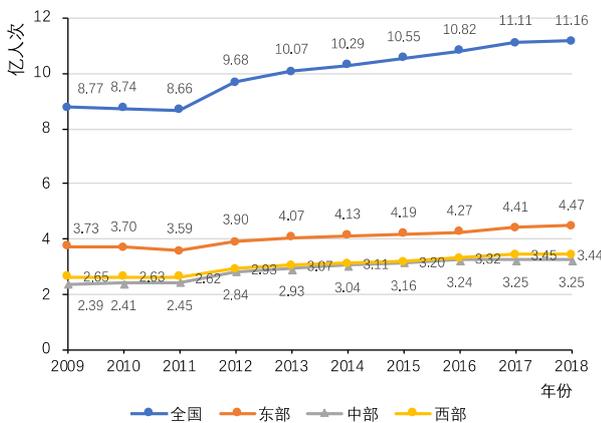


图4 2009-2018 年乡镇卫生院诊疗人次变化

4. 社区卫生机构诊疗服务情况

社区卫生服务中心和服务站的医疗服务量增长显著, 其服务量占比稳中有升, 服务量增速显著。服务量年平均增长率为8.71%, 显著高于其他各类型医疗卫生机构, 且平均每家社区卫生服务中心(站)的服务量增长率(5.75%)也显著高于其他各类型机构。2009-2018年间, 社区卫生服务中心和服务站的服务量占比先增加(从6.9%增至9.6%)后逐渐趋于

平稳, 10年间增加2.7个百分点。

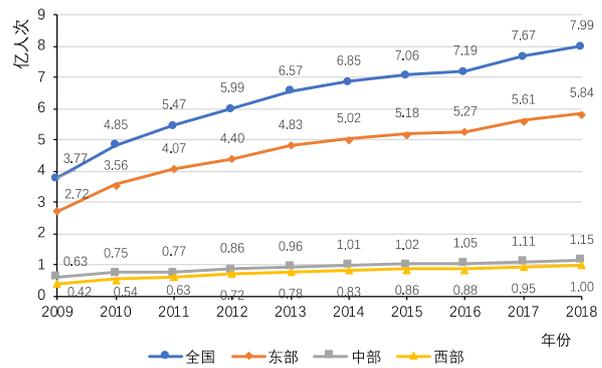


图5 2009-2018 年社区卫生服务中心和服务站诊疗人次变化

主要结论

1. 基层医疗卫生机构医疗服务量占比持续下降, 但不同类型基层医疗卫生机构变化趋势不尽相同。
2. 近五年来, 村卫生室服务量和占比显著下降, 平均每家乡镇卫生院的服务量年平均增长率低于乡镇和社区。
3. 社区卫生服务中心(站)和乡镇卫生院服务量均呈上升趋势, 以社区卫生服务中心(站)服务量上升较为显著。

政策建议

1. 对不同类型基层医疗机构分类指导。村卫生室的功能需要转化, 以基本公共卫生相关服务为主的健康管理、疾病监控为主。提供医疗服务的功能应逐渐上移至乡镇卫生院或社区卫生服务中心。
2. 加强乡镇卫生院和社区卫生服务中心建设, 吸纳更多优质资源。进一步完善基层医疗人才的培养路径和激励机制, 逐步提升基层医疗机构的服务能力。
3. 加强医联体建设, 推进分级诊疗。上级医院可以对基层提供指导, 提升基层卫生人员的业务能力。同时让患者在医联体的环境下逐渐理解分诊制度, 转变患者的就医观念, 让患者有效下沉至基层。

(李明月, 刘晓云)

《卫生发展瞭望》是北京大学中国卫生发展研究中心根据研究成果、系统综述、会议讨论、国际交流等获得的信息, 每期针对一个卫生发展领域热点问题, 发表研究发现、观点和政策讨论。