

北京市医耗联动改革对医疗费用和医院运行影响的系统评价

北京市于 2019 年 6 月 15 日正式启动实施《北京医耗联动综合改革实施方案》(以下简称医耗联动综合改革)。此次改革的核心内容主要包括取消医用耗材加成和规范调整 6 000 余项医疗服务项目价格。本研究旨在对医耗联动综合改革政策实施以来所发表的实证研究进行系统性的评价,探究改革实施对患者医疗费用和医院运行的影响,为推进医疗服务价格改革提供实证依据和政策建议。

一、主要结果

初检出相关文献 787 篇,经逐层筛选后,最终纳入 23 项研究。

1. 改革对患者医疗费用的影响

整体来讲,医耗联动综合改革后患者医疗费用变化相对较小。改革对不同医院的患者次均医疗费用或不同服务类型患者的次均医疗费用产生了不同的影响。与改革前相比,改革后患者的次均门急诊费用的变化幅度相对较小,汇报增长和降低的幅度均小于 3%;但是大部分研究报告的次均住院费用有所增长,上升幅度为 0.04%~9.21%。次均卫生材料费用在大部分研究中呈现下降趋势,下降幅度为 0.85%~19.19%。次均手术费用和医疗技术费用都呈现明显的增长趋势,上涨范围分别为 11.69%~107.1%和 0.9%~39.43%。

2. 改革对医院运行的影响

改革对医院服务量的影响: 大多数研究发现医耗联动综合改革后医院门急诊人次、住院人次及手术人次呈现增长趋势。与改革前相比,改革后医院门急诊人次增长幅度约为 9%,住院人次增长了 2.57%~28%,住院手术人次增长了 17.64%~70.5%。

改革对医院收入和收入结构的影响: 改革对医院总收入绝对值的影响相对较小,且变化幅度与服务量的变化保持一致,但是对医院收入结构的调整具有一定作用,例如,大部分医院的卫生材料收入占比下降,下降区间为 0.1%~14.85%,而医疗技术收入占比增长区间为 0.84%~4.68%。

二、讨论

本研究通过对改革实施后的实证评价研究进行梳理和总结,主要发现:① 改革后,患者次均门急诊费用化幅度相对较小,其中住院患者次均卫生材料费用大多出现下降趋势,同时次均手术费用呈现明显上升趋势;② 改革对医院运行产生了积极影响,其中大多研究发现门急诊/住院服务量略有上升,特别是大多被研究医院的收入结构得到优化。

1. 改革后患者医疗费用相对平稳,建议建立医疗服务价格动态调整机制,实现服务费用的合理化

本研究发现医耗联动综合改革实施后,北京市次均门急诊费用上升或下降的幅度一般都小于 3%,这与改革最初设计不增加患者负担的政策目标相一致。原因可能是各类服务价格有升有降,起到了相

互平衡的作用。但是，仍有部分研究发现医疗费用有所上涨，这可能与卫生材料本身的特殊性有关，特别是部分高值耗材价格差异大、更新换代快，造成了费用的不稳定性。另外，虽然改革调高了手术等医疗技术服务项目的价格，但是部分文献也指出价格调整还没有到位，与经济发展和人力资源成本不匹配。因此，为了进一步推进改革，政府应该考虑建立医疗服务价格的动态调整机制，强调医用耗材使用和医疗服务提供的合理化。

2. 医院服务量略有上升，建议提高基层医疗卫生服务能力，进一步推进分级诊疗

本研究发现改革后医院的门急诊和住院服务量略有上升。服务量的上升可能与一些医疗服务项目价格的上升刺激了医院增加服务供给和提高服务效率相关。已有研究发现基层医疗卫生机构服务能力不足导致基层服务量增幅显著放缓甚至负增长。因此，我们建议建立合理的激励机制体现基层医务人员服务价值，不断加强基层医疗卫生服务能力，以便进一步促进分级诊疗，提高医疗机构服务效率。

3. 医院收入结构得到优化，建议进一步提高医疗服务质量，不断改善医疗服务

本研究发现改革后医院的收入结构得到一定程度的优化，这与改革取消耗材加成和提高技术服务价格的政策措施相匹配。此次改革使医用耗材由利润点转变为成本点，对于大多疾病和一些典型依赖高值耗材治疗的病种（如白内障）的治疗费用的降低有着重要作用，但是仍然有一些卫生材料收入占比不降反增的情况。整体来说，目前的相关政策对于卫生材料使用的监管存在较大的难度，需要进一

步加强和完善。另外，手术等医疗技术服务价格的上升虽然促进了医疗服务价值的体现，但是也存在过度医疗的风险。因此，为了促进医疗机构逐步由资源消耗规模扩张型向内涵质量效率型发展方向转变，进一步提高医疗服务质量，巩固改革成效，可以通过更强有力的监管机制和改善医疗服务的引导机制予以实现。

本研究对北京市改革效果的总结为进一步规范医疗机构收入和完善医疗服务价格机制改革提供了实证依据，未来的研究可进一步关注医耗联动综合改革政策实施的长期效果，以及相关政策在全国其他省市实施的效果，以期促进我国医疗卫生体制的完善。（孙文俊 苏明阳 祝贺）

本文摘自课题组最新发表的系统评价：孙文俊，苏明阳，刘晓云，祝贺. 北京市医耗联动综合改革对医疗费用及医院服务和收入影响的系统评价.中国循证医学杂志，2022.<http://www.cjebm.com/article/10.7507/1672-2531.202202034>

《卫生发展瞭望》是北京大学中国卫生发展研究中心根据研究成果、系统综述、会议讨论、国际交流等获得的信息，每期针对一个卫生发展领域热点问题，发表研究发现、观点和政策讨论。